



SUCHT | SCHWEIZ

# Cannabis Regulierungsmodelle: eine Übersicht

**Frank Zobel, Vize-Direktor**

ARGE Tagung *Brennpunkt Cannabis*, Lengbachhof Altlengbach, 18. Okt. 2021

PRÄVENTION | HILFE | FORSCHUNG

# Inhalt

1. Wo und wie wurde Cannabis legalisiert/reguliert und mit welchen Auswirkungen?
2. Was passiert in der Schweiz?

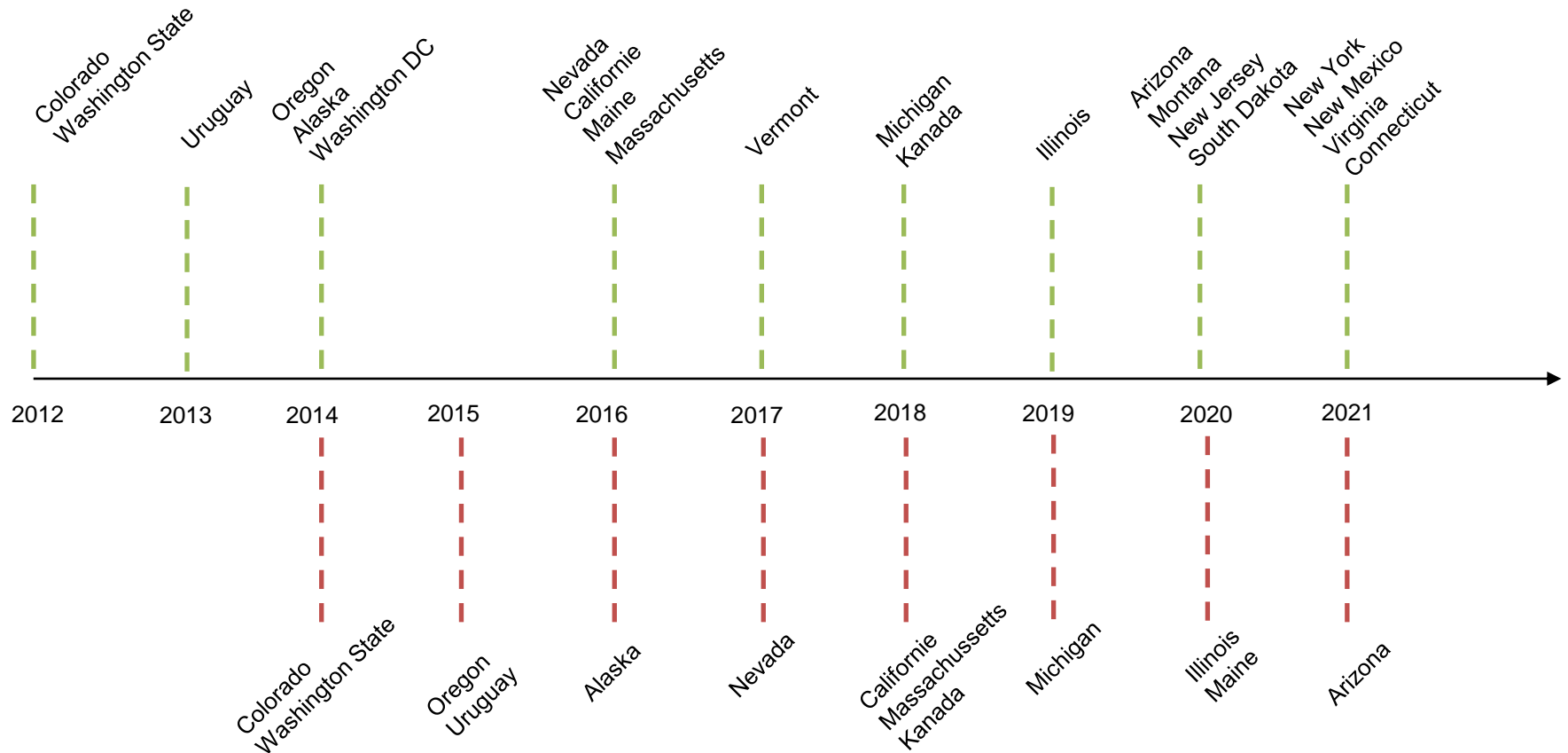


SUCHT | SCHWEIZ

# **Wo und wie wurde Cannabis legalisiert und mit welchen Auswirkungen?**

PRÄVENTION | HILFE | FORSCHUNG

# Seit 2012 haben 19 US Bundesstaaten, Uruguay und Kanada Cannabis legalisiert



## 2012 (Volksinitiativen)

- Colorado (5.5 Mio Einwohner)
- Washington State (7.2 Mio)

## 2014 ((Volksinitiativen)

- Oregon (4 Mio)
- Alaska (0.7 Mio)
- Washington DC (0.7 Mio)

## 2016 (Volksinitiativen)

- Nevada (3 Mio)
- California (39.2 Mio)
- Maine (1.3 Mio)
- Massachusetts (6.8 Mio)

## 2017 (Parlament/Regierung)

- Vermont (0.6 Mio)

## 2018 (Volksinitiativen)

- Michigan (10 Mio)

## 2019 (Parlament/Regierung)

- Illinois (12.7 Mio)

## 2020 (Volksinitiativen)

- Arizona (7.2 Mio)
- Montana (1 Mio)
- New Jersey (8.9 Mio)
- South Dakota (0.9 Mio)

## 2021 (Parlament/Regierung)

- New York (19.3 Mio)
- New Mexico (2.1 Mio)
- Virginia (8.5 Mio)
- Connecticut (3.5 Mio)

## Marktöffnung

1/2014  
7/2014

10/2015  
10/2016  
Kein Markt

7/2017  
1/2018  
10/2020  
11/2018

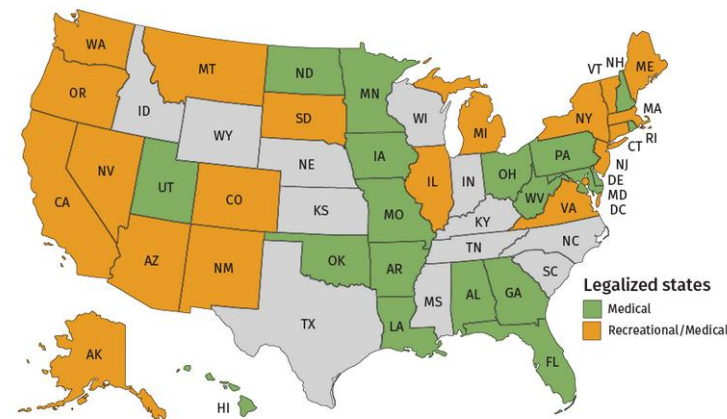
Kein Markt

12/2019

1/2020

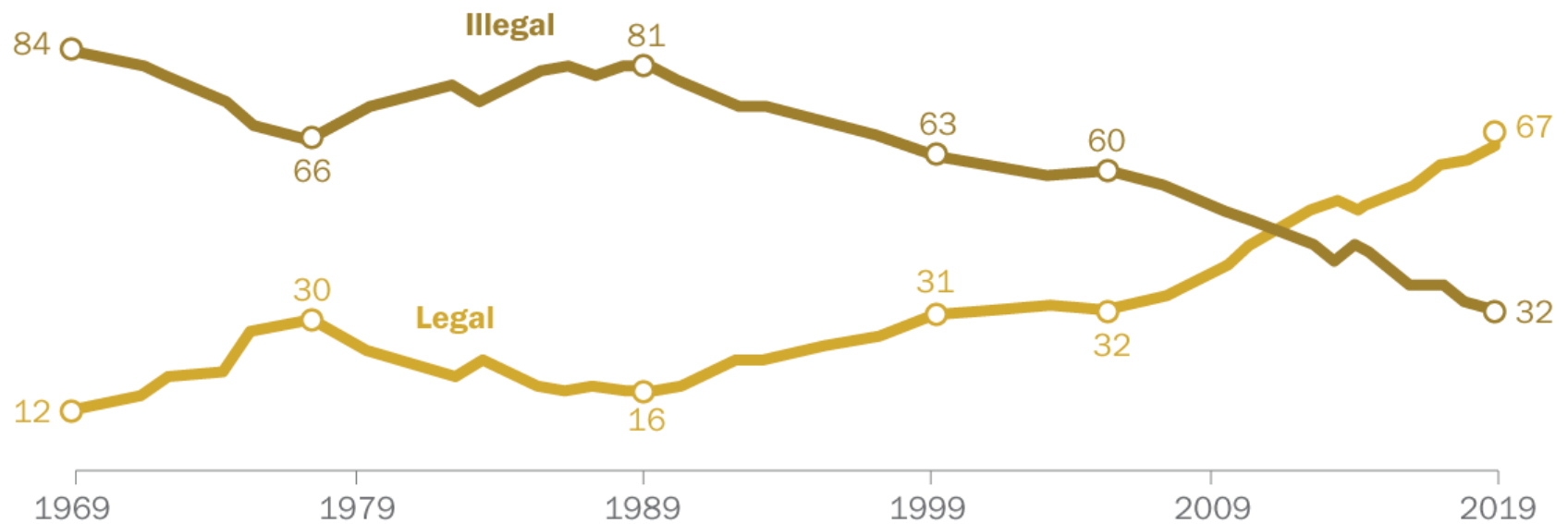
1/2021  
(2022)  
(2022)  
(2021)

(2022)  
(2022)  
(2024)  
(2022)




## U.S. public opinion on legalizing marijuana, 1969-2019

*Do you think the use of marijuana should be made legal, or not?*



Source: Survey of U.S. adults conducted Sept. 3-15, 2019.

Pew Research Center 

# Wie funktioniert es (allgemein)?



## Eingeschränkte wirtschaftliche Modelle

- Wenig Regeln (Art, THC-Gehalt) für die Produkte, Vorschriften für Verpackung und Kennzeichnung (Inhalt, Risiken)
- Verkauf in spezialisierten Geschäften, lokale Behörden können Verkaufszeiten und -stellen einschränken
- Nachverfolgung der Produktion (von der Pflanze bis zum Verkauf)
- Altersgrenze (21 Jahre) und Mengenbeschränkung (oft 28.4 Gramm)
- Konsumverbot im öffentlichen Raum, Werbeverbot oder Werbeeinschränkungen

# Unterschiede zwischen den Bundesstaaten (Beispiele)

- Besteuerung (Verbrauchssteuer (*excise tax*), MwSt., lokale Steuern): von etwa 15% bis etwa 50%
- Kriterien, Anzahl und Preis der Lizenzen
- Präventions- und andere Massnahmen



**How to Talk to Youth About MARIJUANA**

Talking with youth about marijuana can be difficult, but it's the best way to help them make good decisions. The more informed you are, the more helpful you can be to the youth in your life.

**Advice for Parents**

Starting a conversation about retail marijuana with young adults can help prevent youth from using before they turn 21. These tips can help you get a successful conversation started.

Parents  
Ages 13-16  
Ages 17-20  
Teachers & Coaches  
Slang Terms

DON'T WAIT TO TALK WITH YOUR KIDS ABOUT MARIJUANA

Marijuana use is still illegal for anyone under 21 and can affect memory, motivation, and learning. Kids who use marijuana have an increased risk of lower grades, dropping out of school, and addiction – which can result in future health problems.

TALK WITH YOUR KIDS TODAY. THEY REALLY DO LISTEN.

LearnAboutMarijuanaWA.org

## Washington State Marijuana Shops Caught Selling to Minors

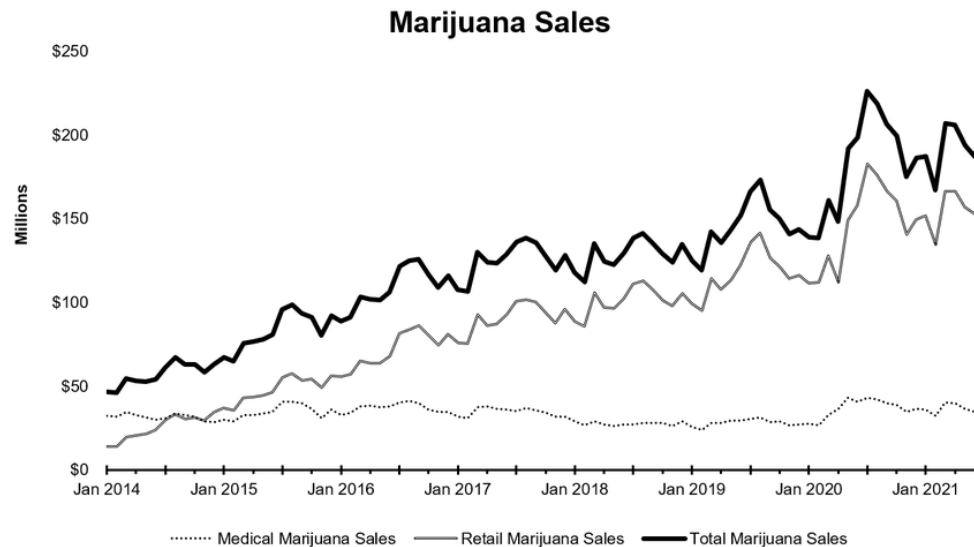
Four of 22 stores tested for compliance were caught selling weed to underage shoppers in state-run stings

Washington's retail marijuana businesses got calls from the state liquor control board before the sting operations began, warning them and reminding them about best practices when it comes to keeping weed out of kids' hands. But when the board sent 18- to 20-year-old operatives into the first batch of stores this month to see if shops would sell them weed, four of them still failed the test. According to the board's report released Wednesday, that amounted to 18% of 22 operations.



# Auswirkungen allgemein

- Viel weniger Strafen wegen Cannabiskonsum und –besitz
- Legaler Markt ersetzt immer mehr den Schwarzmarkt
- Arbeitsstellen, Steuern
- Lobbys/Gruppen, die sich gegen Regulierungsmassnahmen einsetzen (Werbeverbot, Konsum im öffentlichen Raum usw.)



Source: State Sales Tax Returns (DR 100) and Retail Marijuana Sales Tax Returns

# Mehr Produkte



Disclaimer: These are intended to be reference points. Tolerances, digestion, and effects vary. Please consult your physician as needed.

## Guide to Edibles

Edible with	Edible with	Edible with	Edible with
10 mg of THC 1 Edipure   Sour Gummi Bear	25 mg of THC 1 Dixie Edibles   Roll	70 mg of THC 1 Cheeba Chews   Sativa	100 mg of THC 1 Sensi Chew   100 Energy

Effects from digesting THC may take 30-90 mins.

Smoking**	Smoking**	Smoking**	Smoking**
1/2 g of Herb*	1 g of Herb*	3 g of Herb*	4 g of Herb*
Personal Size Joint	King Size Joint	3 King Size Joints	4 King Size Joints

## CANNABIS CONCENTRATES



**CRUMBLE**  
Dried oil with a honey-comb like consistency



**BADDER/BUDDER**  
Concentrates whipped under heat to create a cake-batter like texture



**SHATTER**  
A translucent, brittle, & often golden to amber colored concentrate made with a solvent



**DISTILLATE**  
Refined cannabinoid oil that is typically free of taste, smell & flavor. It is the base of most edibles and vape cartridges



**CRYSTALLINE**  
Isolated cannabinoids in their pure crystal structure



**DRY SIFT**  
Ground cannabis filtered with screens leaving behind complete trichome glands. The end-product is also referred to as kief



**ROSIN**  
End product of cannabis flower being squeezed under heat and pressure



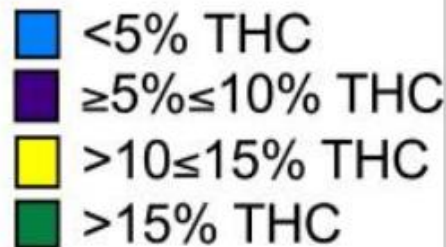
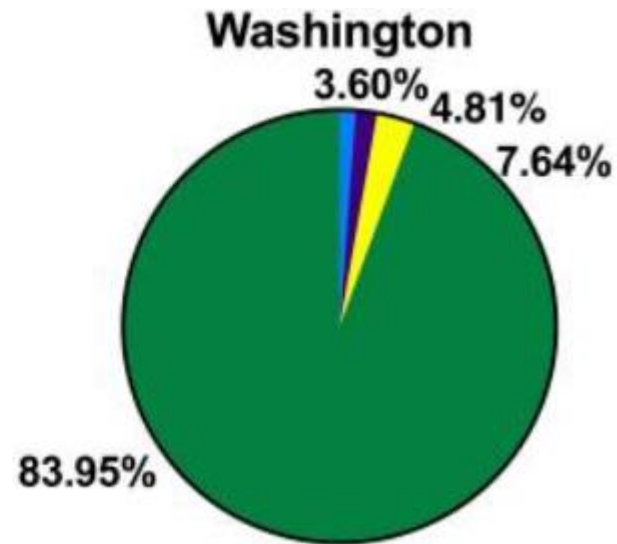
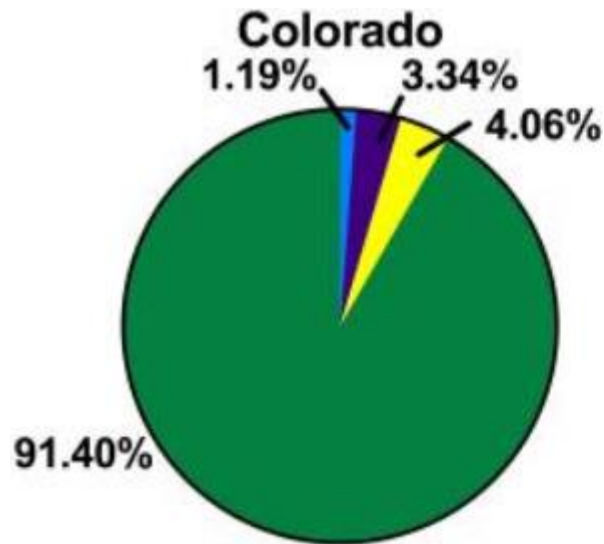
**BUBBLE HASH**  
Uses water, ice, and mesh screens to pull out whole trichomes into a paste-like consistency



Please note that Medicated Pre-Roll Loads can only be accessed through your CA based Cannabis Network's Club. Any Sales from this website will not contain medications - THC.



# THC Werte der angebotenen Produkte



Cash et al, 2020

# Auswirkungen auf Konsum/Gesundheit

- Noch zu früh um eine Bilanz zu ziehen (verschieden Modelle und Zeitrahmen, wenig gute Studien, «medizinischer» Cannabis, usw.)
- Erste **Hinweise** bzgl. kurzfristigen Auswirkungen
  - Konsum bei Minderjährigen eher stabil
  - Konsum bei (jungen-)Erwachsenen steigt
  - Intensiver (täglich) Konsum könnte steigen
  - Auswirkungen auf Alkohol und Tabakkonsum unklar
  - Mehr Verkehrsunfälle (mindestens kurzfristig)
  - Mehr Aufnahmen in Notfallstationen, Spitälern und mehr Anrufe bei Toxzentren



# Fazit USA

- Immer mehr Staaten, immer mehr Modelle
- Schwer eine allgemeine Bilanz zu ziehen (meisten Studien kommen aus Colorado und Washington State)
- 40% der Bevölkerung lebt in einem Staat wo Cannabis legal ist (2021)
- Bestrebungen die Gesetzgebung auch auf nationaler Ebene zu ändern => könnte grosse Marktänderungen auslösen
- Meinung der Bevölkerung steht hinter der Legalisierung

# Kanada (seit Oktober 2018)



- Ziel: Jugendschutz und Markt aus den Händen der kriminellen Organisationen zu nehmen
- Modell
  - Kauf ab 18 Jahren, Besitz/Kauf bis 30 Gramm; Provinzen können ein höheres Alter und kleinere Mengen einführen
  - Produktion/Produzenten müssen auf Bundesebene bewilligt sein, Provinzen regulieren den Vertrieb und den Verkauf

# Regulierung auf Bundesebene: z.B. Verpackungen

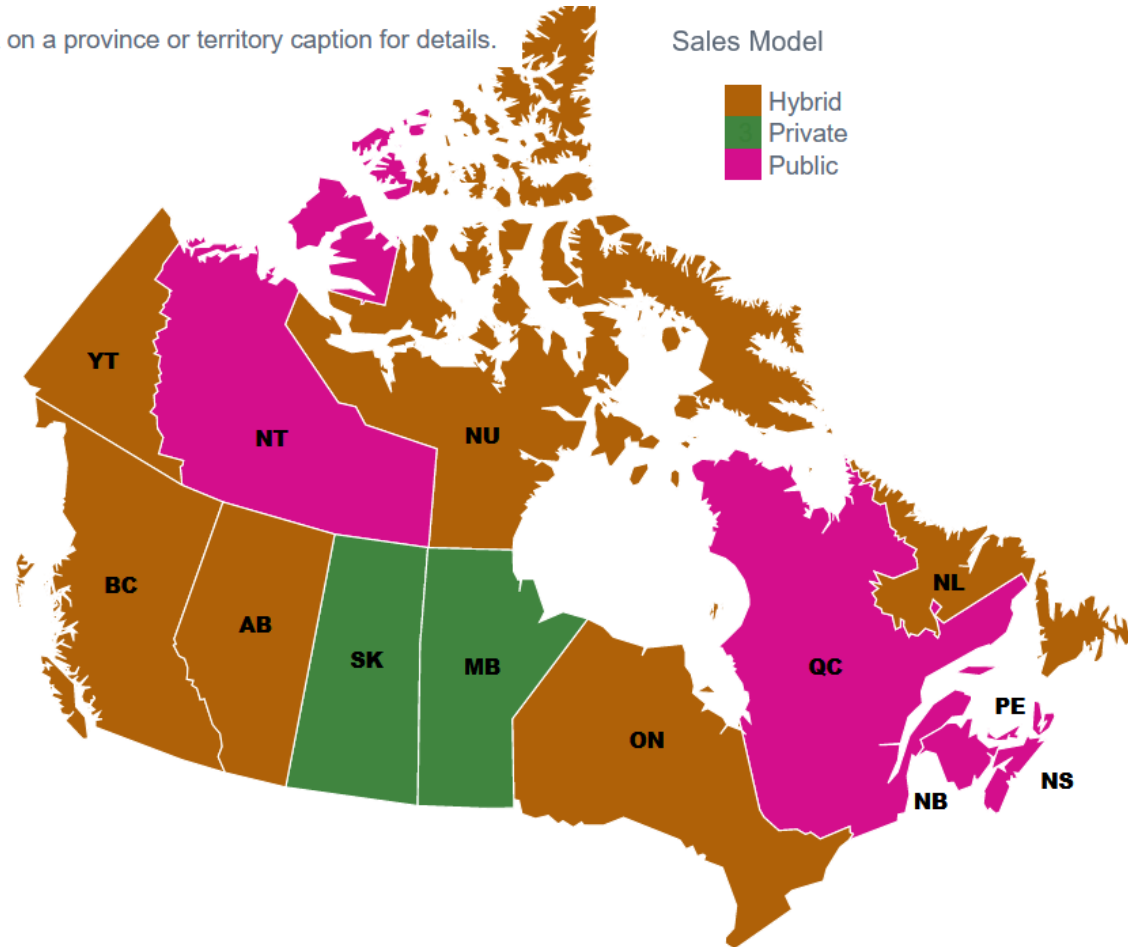


# Vertrieb und Verkauf



Click on a province or territory caption for details.

Sales Model





# Québec



- Gemeinnütziges (*not for profit*) Staatsmonopol : Société québécoise du cannabis SQDC
- Keine Werbung
- Einschränkungen: keine Süssigkeiten, keine Additive
- Maximum 30% THC
- Teil des Einkommens wird für Prävention, Forschung und Schadenminderung eingesetzt
- Erhöhtes Zugangsalter: 21 Jahre

# Fazit Kanada

- Zwei Stufen Modell: Produktion auf Bundesebene, Vertrieb und Verkauf auf lokaler Ebene
- Verschiedene Modelle werden getestet und können bald verglichen werden
- Erste Unterschiede: Private Modelle haben mehr Verkaufsstellen, längere Öffnungszeiten und manchmal höhere Preise
- Allgemeine Auswirkungen sind bis jetzt schwer messbar

# Uruguay

## Erstes Land, das Cannabis legalisiert hat



- Legalisierung durch das Parlament Ende 2013
- (Langsame) Einführung ab 2015
- Parallel dazu eine verstärkte Regulierung von Alkohol und Tabak

# Uruguay

## Wie funktioniert es?



- Lizenzen und Registrierung aller (inkl. Konsumierende) beim Institut für Regulierung und Kontrolle von Cannabis
- 3 Modelle für Besitz/Verkauf:  
(max. 480 Gramm/Jahr = 1.3 Gramm/Tag)
  - Anbau für den Eigengebrauch: bis zu 6 Pflanzen
  - Vereinigungen: 15-45 Mitglieder, bis 99 Pflanzen pro Jahr
  - Verkauf in Apotheken: max. 10 Gramm/Woche, Preis etwa wie auf dem Schwarzmarkt
- Tiefer Preis, nur rauchbare Produkte, keine Werbung, kein Zugang für Ausländer/innen

# Fazit Uruguay

- Modell mit drei Zugangsvarianten
- Sehr hohe staatliche Kontrollen
- Langsame Umsetzung
- Wenig Daten und Studien

# Die anderen, die nächsten

## Die anderen:

- Holland: Toleranzmodell mit Coffee Shops
- Jamaica : Therapeutischer und religiöser Gebrauch legal, Besitz von Cannabis entkriminalisiert
- Spanien : Cannabis Social Clubs

## Die nächsten ?

- Andere US-Bundesstaaten
- Israel
- Mexico
- Luxemburg



SUCHT | SCHWEIZ

# Und was passiert in der Schweiz?

PRÄVENTION | HILFE | FORSCHUNG

# Ein Blick zurück

- 2000
  - Revision des BtmG das den Cannabiskonsum straffrei macht und einen legalen Markt ermöglicht => Absage durch das Parlament (2004)
- 2006
  - Volksinitiative für die Legalisierung von Cannabis => Absage durch das Volk (2008)
- 2012
  - Parlamentarische Initiative für Ordnungsbussen von CHF 100.- (nur Erwachsene mit max.10 Gramm Cannabis) => Einführung 10/2013





# Städte/Kantone sind unzufrieden

(Zürich, Bern, Genf, Basel, ...)

- Sie möchten Pilotprojekte führen, um nachzuprüfen welche Auswirkungen der legale Verkauf von Cannabis haben kann (2010-2017)
- Nicht möglich unter der bestehenden Gesetzgebung (2017)
- Parlament adoptiert einen «Experimentierartikel» der diese Art von Projekten zulässt (2020)

## *Art. 8a* Pilotversuche

<sup>1</sup> Das Bundesamt für Gesundheit kann nach Anhörung der betroffenen Kantone und Gemeinden wissenschaftliche Pilotversuche mit Betäubungsmitteln des Wirkungstyps Cannabis bewilligen:

- a. die örtlich, zeitlich und sachlich begrenzt sind;
- b. die es erlauben, Erkenntnisse darüber zu gewinnen, wie sich neue Regelungen auf den Umgang mit diesen Betäubungsmitteln zu nicht medizinischen Zwecken auswirken und wie sich der gesundheitliche Zustand der Teilnehmer entwickelt;
- c. die so durchgeführt werden, dass der Gesundheits- und Jugendschutz, der Schutz der öffentlichen Ordnung sowie die öffentliche Sicherheit gewährleistet sind; und
- d. in denen wenn möglich Cannabisprodukte verwendet werden, die Schweizer Herkunft sind und den Regeln der Schweizer Biolandwirtschaft entsprechen.

# Rahmenbedingungen

- Bewilligung durch das Bundesamt für Gesundheit
- Dauer: max. 5 Jahre für jedes Projekt (10 Jahre insgesamt)
- Grösse: bis 5'000 Personen pro Projekt (nur erwachsene Konsumierende)
- Produkte: Schweizer Herkunft, Bio Landwirtschaft, Qualitäts- und Verpackungsregeln, max. 20% THC
- Menge: 10gr THC/Monat (=> 50gr mit 20% THC oder 100gr mit 10%THC)
- Keine Weitergabe, kein Konsum im öffentlichen Raum
- Verkaufsstellen (Apotheken, Social Clubs oder Shops) mit ausgebildetem Personal, keine Werbung
- Überwachung des Gesundheitszustandes der Teilnehmer, Zugang zu einer Behandlung, Prävention, Gesundheitsförderung und Jugendschutz

# Projekte

- Erste werden Anfang 2022 erwartet
- Zürich, Basel, Bern, Genf, Lausanne, St-Gallen, Biel, Luzern, Thun und Winterthur arbeiten daran
- Finanzierung und andere Aspekte müssen noch geklärt werden

Pilotversuche

**Kommt nun das staatlich regulierte  
Kiffen?**

# Im Hintergrund: CBD Boom (2016- )





SUCHT | SCHWEIZ

# Schlussfolgerungen

PRÄVENTION | HILFE | FORSCHUNG

# Schlussfolgerungen



- Paradigmen Wechsel => «Cannabis 2.0»
  - Meinungen ändern sich, Legalisierung für 180 Mio.
  - Schwarzmarkt => Industrie, Technologie, Kapital
  - Einfache Produkte => Vielfalt/komplexe Produkte
  - Freizeit Konsum => verschiedene, sich überschneidende Motive
- Eine Frage ersetzt immer mehr die andere :
  - Soll man Cannabis legalisieren ? => Wie soll man Cannabis legalisieren ?
- Pilotprojekte in der Schweiz erlauben darüber nachzudenken, das kanadische Experiment wird sicher viel Wissen liefern



SUCHT | SCHWEIZ

**Vielen Dank**

**fzobel@suchtschweiz.ch**

PRÄVENTION | HILFE | FORSCHUNG

Synthesebericht «Cannabis» der  
Eidgenössischen Kommission für Suchtfragen  
(EKSF)

April 2019

Frank Zobel, Jennifer Hasselgård-Rowe und  
Barbara Broers

 SUCHT | SCHWEIZ

## Neue Entwicklungen in der Regulierung des Cannabismarktes

Von A (Anchorage) bis Z (Zürich)

3. aktualisierte Auflage

Juni 2016

Frank Zobel  
Marc Marthaler



Michael Herzig, Frank Zobel,  
Sandro Cattacin

## Cannabispolitik Die Fragen, die niemand stellt

PENSER  
LA SUISSE

Seismo